

ESTUDO COMPARATIVO DOS CUSTOS DAS CAMARAS DE VEREADORES DAS PRINCIPAIS CIDADES DO ESTADO DE SANTA CATARINA

A Diretoria de Indicadores do OBSERVATÓRIO SOCIAL DO BRASIL – FLORIANÓPOLIS tem dentro de suas metas levantar e divulgar à sociedade civil “ os principais indicadores de gestão pública”, bem como propor estratégias para que os entes públicos trabalhem arduamente para otimizar a aplicação dos recursos públicos na cidade de Florianópolis, que são limitados face as necessidades da cidade.

Para atendimento deste objetivo a equipe de voluntários do OSB-Florianópolis fez um estudo comparativo dos custos das Câmaras de Vereadores de 08 (oito) das principais cidades do estado de Santa Catarina, baseados nas seguintes premissas:

1. Resumo Executivo

O trabalho analisa os custos das Câmaras de Vereadores de 8 (oito) das principais cidades de Santa Catarina, utilizando população, PIB e quantidade de vereadores como parâmetros de seleção e comparação, a partir de dados disponibilizados nos portais de transparência.

Levantamos os dados de 2017 a 2019, mas como os dados anuais apresentam pequenas variações, utilizamos o ano de 2019 para fazermos as comparações

Os resultados das análises demonstram que cada vereador de Florianópolis tem um custo mensal superior a 200 mil reais que é superior em 18% superior ao de Joinville (principal cidade do estado em população e PIB), além disso, utilizada 23 vereadores para atender uma população menor que Joinville que tem 19 vereadores.

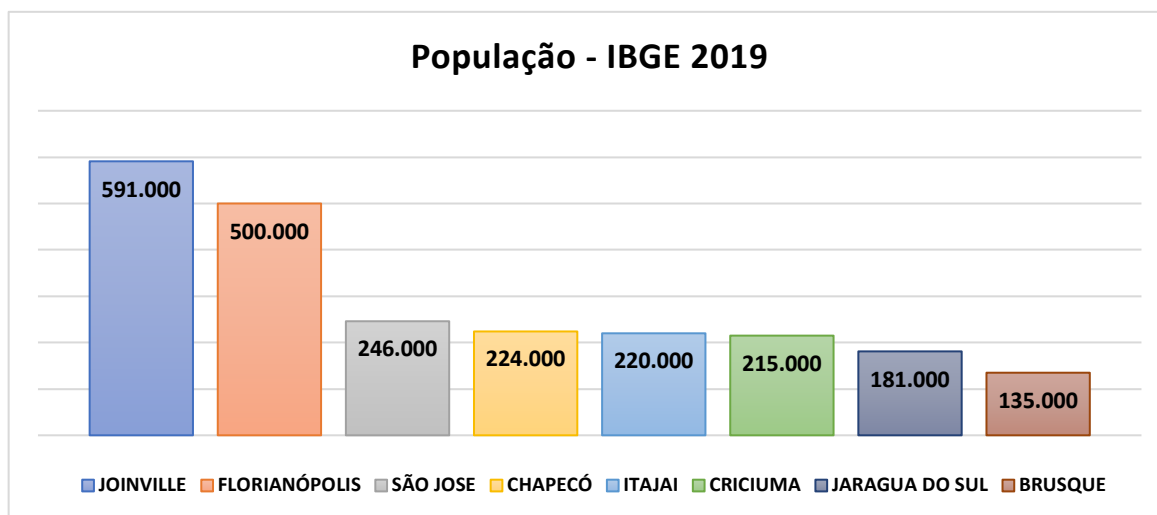
Na parte final do trabalho apresentamos propostas para reestruturação da Câmara de Vereadores de Florianópolis de modo torná-la mais produtiva e mais econômica para a cidade.

2. Premissas:

- 2.1. Critérios de escolha das cidades: Tamanho da população, disponibilidade de dados no Portal de Transparência da cidade e PIB per capita
- 2.2. Considerações sobre a importância do PIB nesta análise
 - 2.2.1. O **PIB (Produto Interno Bruto)** de uma cidade é o somatório dos valores de todos os bens e serviços (inclusive governamentais) produzidos e/ou vendidos na cidade, incluindo no seu cálculo a massa salarial.

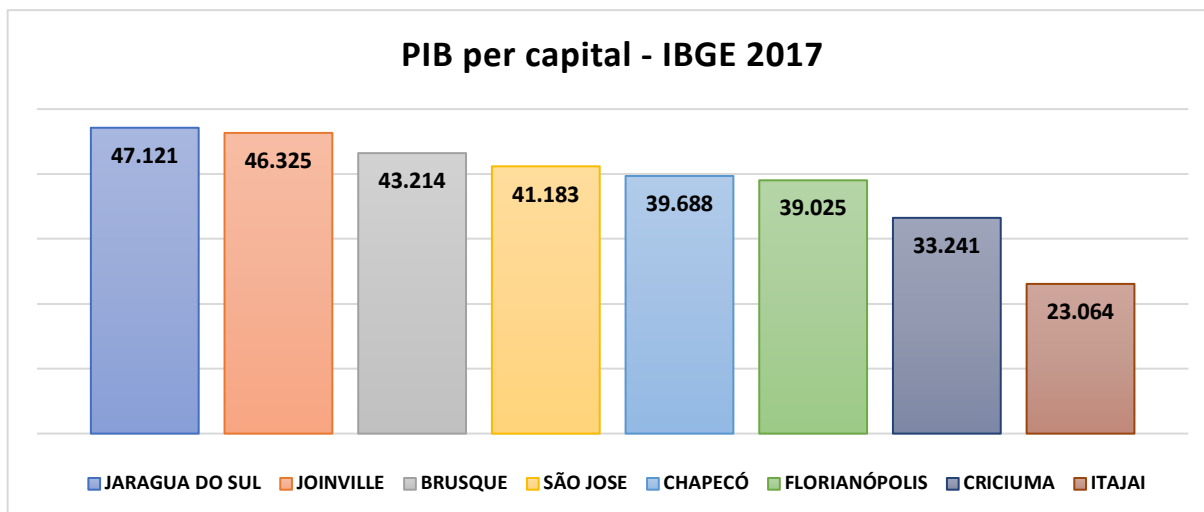
- 2.2.2. Desta forma o **PIB** representa a riqueza gerada na cidade num determinado período, e a evolução percentual do PIB indica a evolução econômica da cidade e de seus cidadãos.
- 2.2.3. O PIB Per Capita é a divisão do PIB total pelo número de habitantes da cidade
- 2.3. Das principais cidades do estado no critério população não entraram no estudo:
 - 2.3.1. Blumenau e Balneário Camboriú = Porque na época do levantamento de dados o Portal de Transparência da Cidade não dispunha de dados atualizados
 - 2.3.2. Palhoça e Lages = O PIB per capita era substancialmente inferior à média das demais cidades
- 2.4. Cidades escolhidas para o estudo: Florianópolis, Joinville, São José, Itajaí, Criciúma, Chapecó, Jaraguá do Sul e Brusque.
- 2.5. Período de abrangência do estudo: Analisamos os anos de 2017 a 2019
- 2.6. Período escolhido para análise gráfica: Por não haver diferenças relevantes entre os anos analisados, adotamos o ano de 2019 para fazermos as análises gráficas

3. População:



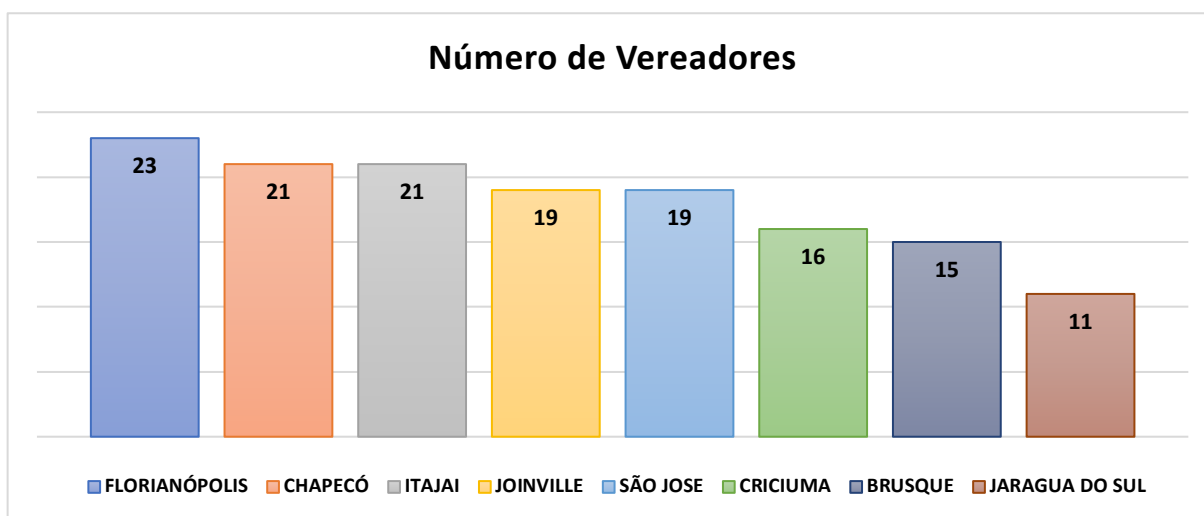
- 3.1. Utilizamos a população projetada para 2019, divulgada pelo IBGE.
- 3.2. Blumenau é a 3ª. cidade em população nação, mas não foi incluída no estudo pois o Portal de Transparência da cidade, na ocasião do estudo, não dispunha de dados atualizados
- 3.3. Cidades como Lages e Palhoça não foram incluídas por terem um PIB bem inferior ao das cidades escolhidas
- 3.4.

4. PIB per capita – 2017

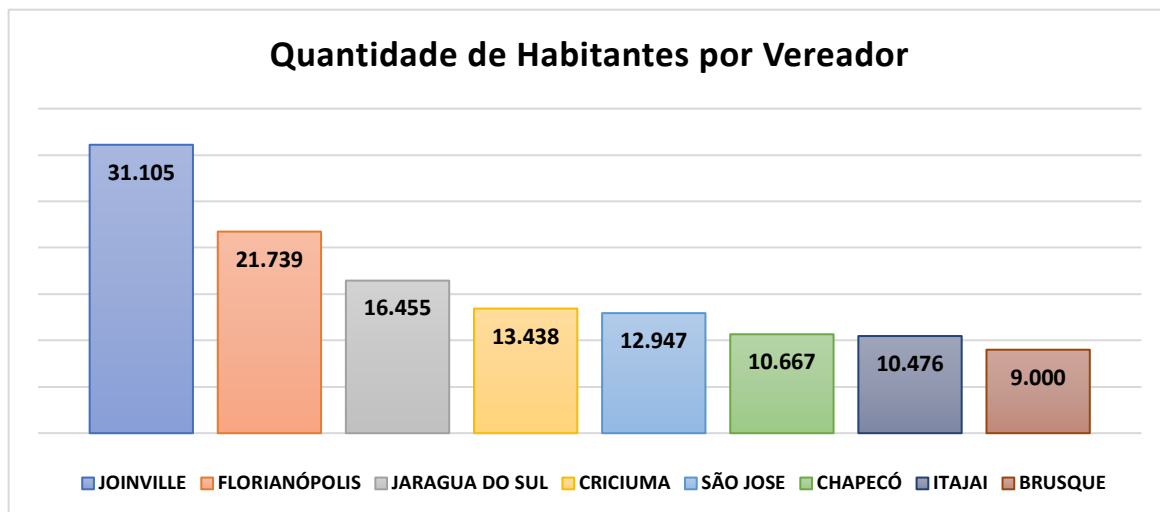


4.1. Utilizamos o PIB per capita divulgado pelo IBGE disponível na época do estudo

5. Quantidade Vereadores da legislatura 2017/2020



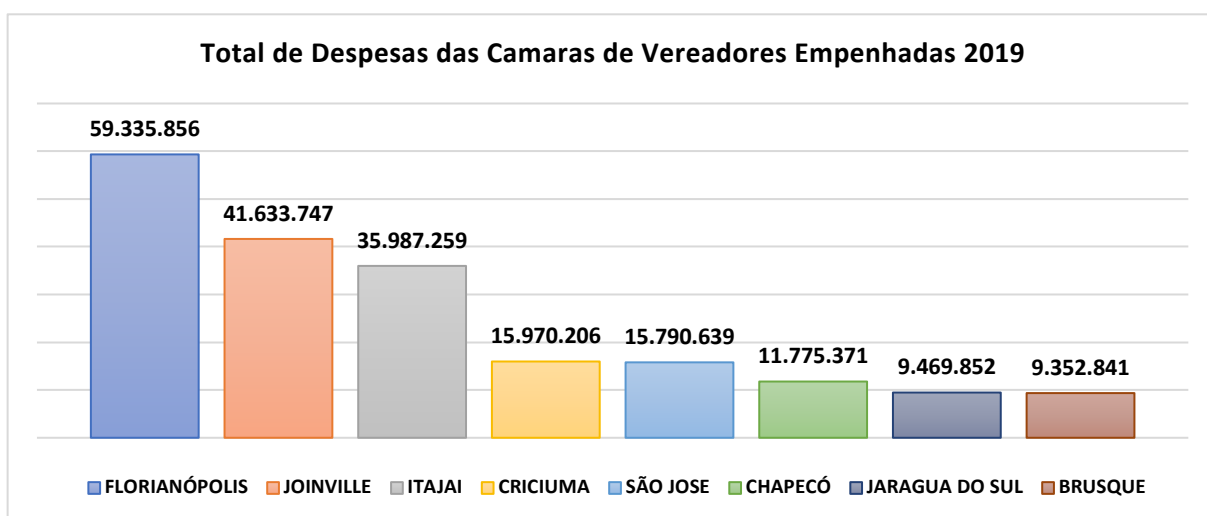
6. Quantidade de habitantes para cada vereador eleito



6.1. O gráfico nos mostra que na cidade de Joinville, cada vereador atende 43% mais habitantes que o vereador da cidade de Florianópolis, pois Joinville tem 19 vereadores enquanto Florianópolis tem 23 vereadores e uma população menor em 18%.

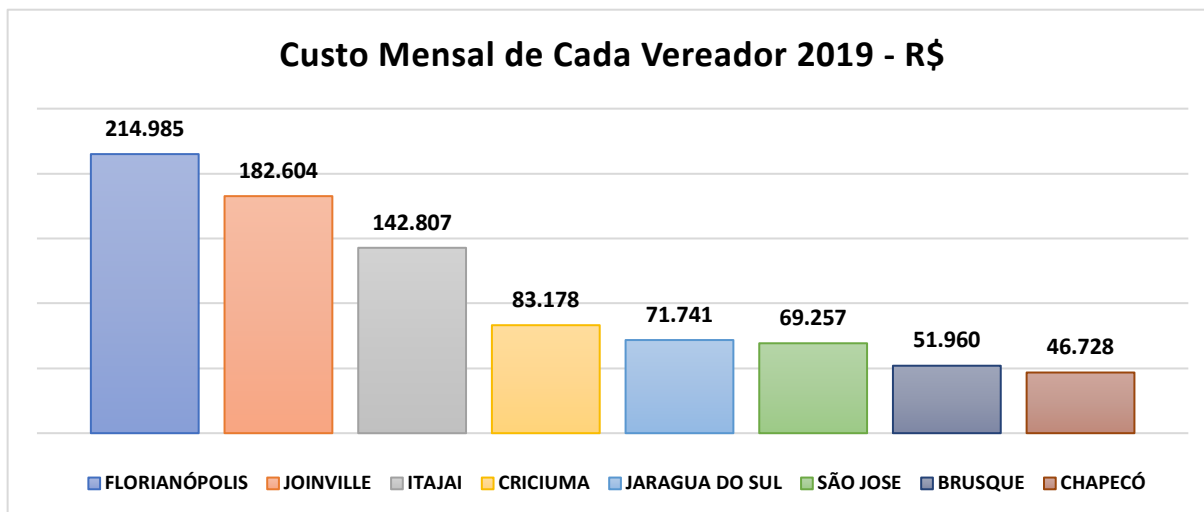
6.2. Apesar de ter uma quantidade menor de vereadores a cidade de Joinville tem um PIB per capita cerca de 19% superior ao de Florianópolis, o que no leva a concluir que a quantidade de vereadores não é um fator indutor de crescimento do PIB da cidade.

7. Despesas Empenhadas em 2019 pelas Camarás de Vereadores



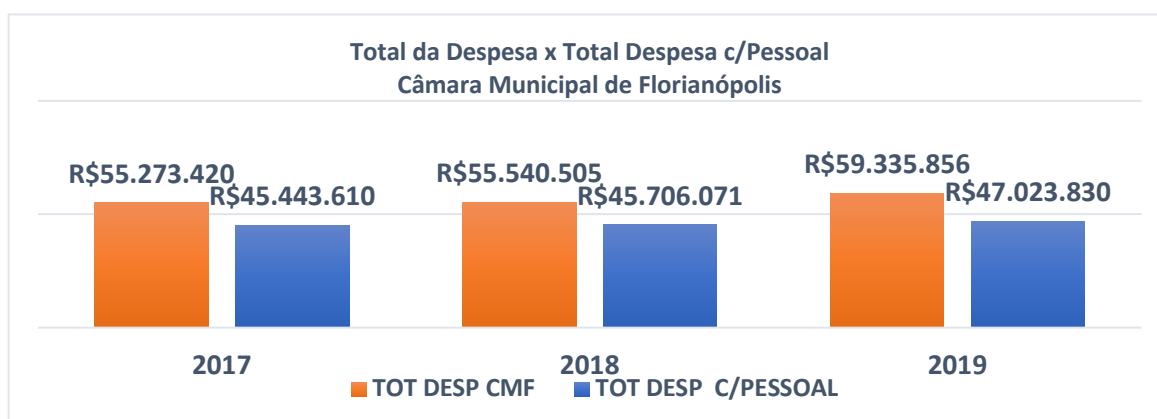
7.1. A despesa empenhada no ano de 2019 pela Câmara de Vereadores de Florianópolis foi cerca de 43% (R\$ 17,7 milhões) superior ao da despesa empenhada pela Câmara de Joinville

8. Custo Mensal de cada vereador - 2019



- 8.1. A cidade de Florianópolis gasta mensalmente cerca R\$ 215 mil por cada vereador
- 8.2. Este valor inclui a remuneração dos vereadores, seus benefícios, bem como 100% do custo com todas as pessoas que trabalham na Câmara de Vereadores, isto inclui efetivos, cargos em comissão, demais comissionados, estagiários, etc.
- 8.3. O custo mensal de cada vereador de Florianópolis é 18% maior que o de Joinville
- 8.4. No entanto como Joinville trabalha com apenas 19 vereadores a economia gerada é da ordem de R\$ 17,7 milhões/ano

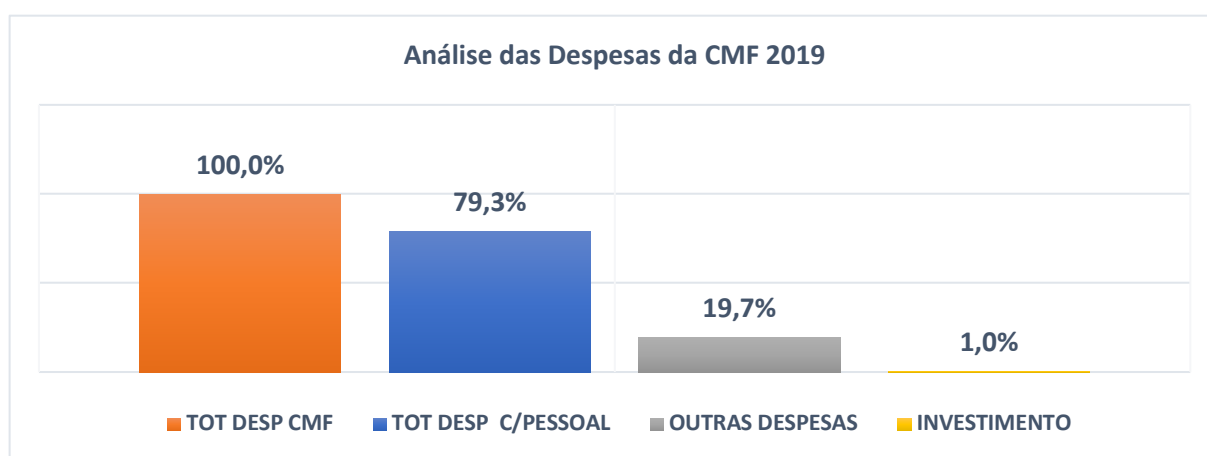
9. Total da Despesa da CMF x Despesas de Pessoal



- 9.1. Os dados analisados dos anos 2017 e 2018 mostram uma estabilidade no valor dos gastos da Câmara de Vereadores de Florianópolis
- 9.2. No ano de 2019 houve um acréscimo de 6,8% nas despesas totais, e de 2,85% nas despesas de pessoal

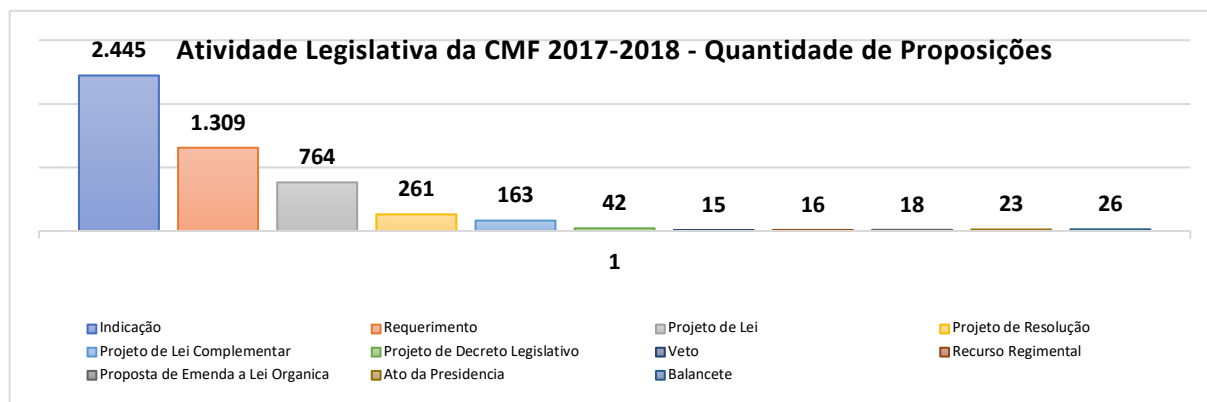
- 9.3. Houve em 2019 um investimento em tecnologia na ordem de R\$ 600.000,00 o que não havia nos anos anteriores
- 9.4. Portanto, aumento de custo, excluindo o valor de investimento em tecnologia foi de 5,75%, apesar do custo com pessoal ter subido 2,85%.
- 9.5. Não estavam disponibilizados no Portal de Transparência os custos anuais de pessoal com todos os encargos diretos e indiretos separados por pessoal efetivo e não efetivo (comissionados)

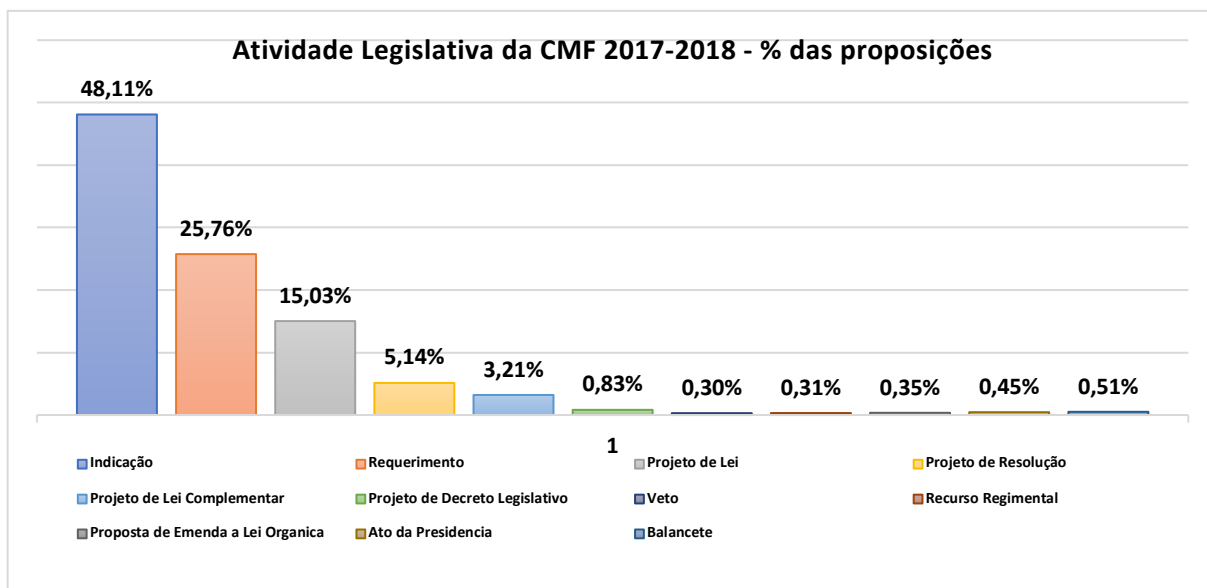
10. Análise das Despesas da Câmara de Vereadores de Florianópolis - 2019



- 10.1. Como podemos observar o custo com pessoal e encargos (efetivos e não efetivos) corresponde a 79,3% dos custos totais
- 10.2. Deste modo a redução necessária dos custos da Câmara de Vereadores de Florianópolis passa inevitavelmente por forte redução do custo de pessoal, o que inclui redução do número de vereadores e de funcionários.

11. Atividades Legislativas da Câmara Municipal de Florianópolis – 2017-2018





11.1. Definições constantes no Regimento Interno da Câmara Municipal

11.1.1. **Art. 107** Indicação é a proposição em que o Vereador sugere medidas de interesse público ao Poder Executivo Municipal.

11.1.2. **Art. 109** Requerimento é todo pedido verbal ou escrito, feito por Vereador ou Comissão ao Presidente da Câmara ou por seu intermédio, sobre qualquer assunto.

11.1.2.1. Parágrafo único. Quanto à competência para decidi-lo, os requerimentos são de duas espécies:

a) sujeitos apenas a despacho do Presidente; ou sujeitos à deliberação do Plenário.

10.2. Como podemos observar nos gráficos, cerca de 74% das proposições dos vereadores são **Indicativos** e **Requerimentos** que pela sua definição tem pouco impacto no desenvolvimento sustentável da cidade.

12. Análise qualitativa dos custos da Câmara de Vereadores de Florianópolis

12.1. Pelos dados antes demonstrados a Câmara de Vereadores de Florianópolis tem um custo 43% maior que a Câmara de Vereadores de Joinville, que é uma cidade com população 18% maior e PIB per capita 19% maior.

12.2. O custo mais elevado decorre de 2 (dois) fatores principais:

12.2.1. Florianópolis tem 23 vereadores enquanto Joinville tem 19 vereadores que atendem uma população 18% maior

12.2.2. Como 79% do custo da Câmara de Florianópolis é custo de pessoal (vereadores, funcionários efetivos, comissionados não efetivos) o problema central do custo da CMF reside no custo de pessoal

- 12.3. De acordo com relatório de Dez/2020 da Gerência de Pessoal da Câmara de Vereadores de Florianópolis, a CMF tem um quadro autorizado de 137 pessoas, mas as vagas ocupadas são 101.
- 12.4. De acordo com relatório de Dez/2020 da Gerência de Pessoal, na folha de Nov/2020 havia 204 servidores comissionado, sendo 15 em cargos de assessoria superior e 189 alocados em gabinetes de vereadores
- 12.5. Destes números conclui-se que:
 - 12.5.1. A Câmara de Florianópolis tem 305 servidores para atender 23 vereadores, ou seja 13,26 servidores por vereador eleito.
 - 12.5.2. Por outro lado, os vereadores de Florianópolis empregam 189 servidores em seus gabinetes, numa média 8,2 servidores para cada vereador, o que nossa opinião não tem uma justificativa plausível

13. SUGESTÕES A CAMARA DE VEREADORES DE FLORIANÓPOLIS E A SOCIEDADE CIVIL

- 13.1. Câmara de Florianópolis deve promover uma profunda reforma reduzindo substancialmente o quadro de servidores, especialmente os comissionados.
- 13.2. Utilizando a produtividade dos vereadores de Joinville que atendem a 31.105 habitantes a Câmara de Florianópolis devia trabalhar com 17 vereadores.
- 13.3. Caso adotado este parâmetro e o custo por vereador de Joinville, o custo total da CMF seria de R\$ 38 milhões/ano, ou seja, uma economia anual de R\$ 21 milhões para aplicar no desenvolvimento sustentável da cidade
- 13.4. Outra estratégia seria trabalhar com o máximo de 19 vereadores, que é a quantidade de vereadores de Joinville, que tem população e PIB maior.
- 13.5. Caso adotado esta nova estratégia, bem como o custo por vereador de Joinville, custo total da CMF seria de R\$ 41 milhões/ano, ou seja, uma economia anual de R\$ 18 milhões para aplicar no desenvolvimento sustentável da cidade

Observatório Social do Brasil – Florianópolis

Janeiro/2021